

# 人力資源調查提要分析

民國 109 年

## 一、勞動力狀況

▲109 年國人投入勞動市場者較上年增加 0.15%；勞動力參與率下降 0.03 個百分點。

### (一)勞動力

109 年勞動力平均為 1,196 萬 4 千人，較上（108）年增加 1 萬 8 千人或 0.15%，其中就業者增加 4 千人或 0.03%，失業者亦增 1 萬 4 千人或 3.28%；若就近 10 年資料觀察，隨著人口高齡化，勞動力成長逐年趨緩，102 年以來增幅降至 1% 以下，近期復受新型冠狀病毒（COVID-19）疫情衝擊，年增率降至歷年新低。

表 1 人力資源調查結果主要指標

單位：千人；%

	15 歲以上			勞動力				非勞動力	
	民間人口	增減值	增減率	合計		就業者	失業者		
				增減值	增減率				
99 年	19 062	207	1.10	11 070	153	1.40	10 493	577	7 992
100 年	19 253	191	1.00	11 200	130	1.17	10 709	491	8 053
101 年	19 436	183	0.95	11 341	141	1.26	10 860	481	8 096
102 年	19 587	151	0.78	11 445	104	0.92	10 967	478	8 142
103 年	19 705	118	0.60	11 535	90	0.79	11 079	457	8 170
104 年	19 842	137	0.70	11 638	103	0.89	11 198	440	8 204
105 年	19 962	120	0.60	11 727	89	0.76	11 267	460	8 235
106 年	20 049	87	0.44	11 795	68	0.58	11 352	443	8 254
107 年	20 129	80	0.40	11 874	79	0.67	11 434	440	8 254
108 年	20 189	60	0.30	11 946	72	0.60	11 500	446	8 243
109 年	20 231	42	0.21	11 964	18	0.15	11 504	460	8 267

### (二)勞動力參與率

近 10 年勞動力參與率呈緩步上升，109 年為 59.14%，受疫情影響，較上年微降 0.03 個百分點，係自金融海嘯以來首次減少。按年齡別觀察，25~44 歲者勞動力參與率為 89.52%，較 99 年上升 4.80 個百分點；15~24 歲者為 36.53%，亦升 7.75 個百分點；按教育程度別觀察，國中及以下程度者勞動力參與率為 39.70%，較 99 年下降 1.92 個百分

(2)

點；大專及以上程度者為 66.00%，下降 2.43 個百分點，其中大學及以上程度者為 63.17%，亦降 0.74 個百分點；高級中等（高中、高職）程度者為 62.77%，則升 0.52 個百分點。

表 2 勞動力參與率按年齡及教育程度分

單位：%

	總計	15~24 歲	25~44 歲	45~64 歲	65 歲 以上	國中 及以下	高級 中等 (高中 、 高職)	大專 及以上	大學 及以上
99 年	58.07	28.78	84.72	60.31	8.09	41.62	62.25	68.43	63.91
100 年	58.17	28.56	85.56	60.36	7.93	41.18	62.36	68.23	64.13
101 年	58.35	29.08	86.33	60.48	8.10	41.25	62.30	68.00	64.35
102 年	58.43	29.58	86.64	60.73	8.34	41.50	61.82	67.77	64.44
103 年	58.54	29.36	86.85	61.65	8.68	40.57	61.80	68.03	65.14
104 年	58.65	30.24	87.40	61.89	8.78	40.17	62.04	67.79	65.13
105 年	58.75	31.37	87.82	62.42	8.61	40.37	62.06	67.29	64.53
106 年	58.83	32.68	88.26	62.82	8.58	40.57	62.24	66.67	63.76
107 年	58.99	34.34	88.85	63.21	8.43	40.93	62.56	66.10	63.00
108 年	59.17	36.09	89.50	63.49	8.32	40.87	62.88	65.83	62.68
109 年	59.14	36.53	89.52	64.00	8.78	39.70	62.77	66.00	63.17
當年與上年比較 增減百分點	-0.03	0.44	0.02	0.51	0.46	-1.17	-0.11	0.17	0.49

## 二、就業狀況

▲109 年就業人數平均較上年僅增 4 千人或 0.03%，以中高齡者、大專及以上程度者與服務業部門增加為主。

### (一)就業人數

109 年就業人數平均為 1,150 萬 4 千人，較上年僅增 4 千人或 0.03%。按年齡層觀察，受人口高齡化影響，45 歲以上者占比持續提升，其中 45~64 歲者 10 年來上升 3.94 個百分點，65 歲以上者亦升 0.89 個百分點；25~44 歲就業者則降 4.99 個百分點，15~24 歲者占比則維持在 7% 左右。按教育程度別觀察，國中及以下、高級中等（高中、高職）程度者占比逐年下降，10 年來分別下降 7.30 個及 2.19 個百分點，大專及以上程度者占比則於 106 年首次突破 50%，109 年續升至 52.84%，就業人力教育程度持續提升。

表 3 就業者按年齡及教育程度分

單位：%

	總計		15~24 歲	25~44 歲	45~64 歲	65歲 以上	國中 及以下	高級 中等 (高中、 高職)	大專 及以上	大學 及以上
	千人	%								
99年	10 493	100.00	7.23	56.82	34.05	1.90	22.50	34.15	43.36	26.22
100年	10 709	100.00	7.12	56.18	34.85	1.84	21.59	34.04	44.37	27.44
101年	10 860	100.00	7.18	55.43	35.49	1.90	20.89	33.83	45.28	28.60
102年	10 967	100.00	7.13	54.82	36.05	2.00	20.30	33.38	46.32	29.84
103年	11 079	100.00	6.98	54.02	36.85	2.14	19.17	33.17	47.66	31.36
104年	11 198	100.00	7.10	53.49	37.17	2.24	18.40	32.97	48.63	32.51
105年	11 267	100.00	7.22	52.97	37.52	2.29	17.83	32.73	49.44	33.46
106年	11 352	100.00	7.32	52.59	37.70	2.39	17.26	32.55	50.20	34.29
107年	11 434	100.00	7.52	52.24	37.78	2.45	16.73	32.42	50.85	34.98
108年	11 500	100.00	7.58	52.05	37.84	2.52	16.10	32.29	51.61	35.82
109年	11 504	100.00	7.39	51.83	37.99	2.79	15.20	31.96	52.84	37.27
當年與上年比較 增減值(百分點)	4	--	-0.19	-0.22	0.15	0.27	-0.90	-0.33	1.23	1.45

## (二)行業別

109年服務業部門就業人數平均為687萬9千人或占總就業之59.80%，較上年增加3萬人或0.44%，其中以醫療保健及社會工作服務業增加1萬3千人最多。工業部門就業人數平均為407萬6千人或占35.43%，較上年減少1萬6千人或0.39%，其中以製造業減少2萬5千人最多，且占比自101年以來持續下滑。農業部門就業人數平均為54萬8千人或占4.76%，較上年減少1萬1千人或2.03%。觀察近10年就業者之行業結構，服務業部門緩步上升，工業及農業部門趨降。

表 4 就業者之行業

	總計		農、林、 漁、牧業		工業		製造業		服務業		批發及 零售業	
	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%
99年	10 493	100.00	550	5.24	3 769	35.92	2 861	27.27	6 174	58.84	1 747	16.65
100年	10 709	100.00	542	5.06	3 892	36.34	2 949	27.54	6 275	58.60	1 763	16.47
101年	10 860	100.00	544	5.01	3 935	36.23	2 975	27.39	6 381	58.75	1 800	16.58
102年	10 967	100.00	544	4.96	3 965	36.16	2 988	27.24	6 458	58.89	1 817	16.57
103年	11 079	100.00	548	4.95	4 004	36.14	3 007	27.14	6 526	58.91	1 825	16.47
104年	11 198	100.00	555	4.95	4 035	36.03	3 024	27.00	6 609	59.02	1 842	16.45
105年	11 267	100.00	557	4.95	4 043	35.88	3 028	26.87	6 667	59.17	1 853	16.45
106年	11 352	100.00	557	4.90	4 063	35.79	3 045	26.83	6 732	59.31	1 875	16.52
107年	11 434	100.00	561	4.90	4 083	35.71	3 064	26.80	6 790	59.38	1 901	16.62
108年	11 500	100.00	559	4.86	4 092	35.58	3 066	26.66	6 849	59.55	1 915	16.65
109年	11 504	100.00	548	4.76	4 076	35.43	3 041	26.43	6 879	59.80	1 899	16.51
當年與上年比較 增減值(百分點)	4	--	-11	-0.10	-16	-0.15	-25	-0.23	30	0.25	-16	-0.14
增減率(%)	0.03	--	-2.03	--	-0.39	--	-0.82	--	0.44	--	-0.81	--

註：本表內數字，99年至100年按中華民國第8次修訂之行業標準分類統計，101年至105年按中華民國第9次修訂之行業標準分類統計，106年以後按中華民國第10次修訂之行業標準分類統計。

(4)

**(三)職業別**

109年各職類就業人口中，以專業人員較上年增加1萬人較多，技術人員亦增加9千人。觀察近10年就業者之職業結構，生產操作及勞力工維持在3成左右，服務及銷售工作人員約占2成，專業人員109年雖僅占1成3，惟10年來已提升2.01個百分點。

**表 5 就業者之職業**

	總計		民代及 主管人員		專業人員		技術人員		事務支援 人員		服務及銷售 工作人員		農事生產 人員		生產操作 及勞力工	
	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%
99年	10 493	100.00	443	4.22	1 116	10.64	1 995	19.01	1 153	10.99	2 069	19.72	512	4.88	3 204	30.54
100年	10 709	100.00	435	4.06	1 195	11.16	1 957	18.27	1 188	11.09	2 086	19.48	496	4.63	3 352	31.30
101年	10 860	100.00	422	3.89	1 244	11.46	1 950	17.96	1 222	11.25	2 119	19.51	495	4.55	3 408	31.38
102年	10 967	100.00	404	3.69	1 286	11.73	1 962	17.89	1 232	11.23	2 156	19.66	492	4.49	3 435	31.32
103年	11 079	100.00	394	3.56	1 333	12.03	1 990	17.96	1 244	11.23	2 166	19.55	492	4.45	3 459	31.22
104年	11 198	100.00	387	3.46	1 370	12.23	2 019	18.03	1 248	11.15	2 181	19.48	496	4.43	3 496	31.22
105年	11 267	100.00	381	3.38	1 389	12.32	2 029	18.01	1 257	11.16	2 206	19.58	500	4.43	3 506	31.11
106年	11 352	100.00	383	3.38	1 409	12.41	2 043	18.00	1 271	11.20	2 231	19.65	500	4.40	3 515	30.96
107年	11 434	100.00	384	3.36	1 430	12.50	2 051	17.94	1 288	11.27	2 259	19.75	505	4.42	3 517	30.76
108年	11 500	100.00	383	3.33	1 445	12.56	2 054	17.86	1 301	11.31	2 282	19.85	506	4.40	3 529	30.69
109年	11 504	100.00	374	3.25	1 455	12.65	2 063	17.94	1 306	11.35	2 287	19.88	496	4.31	3 523	30.62
當年與上年比較																
增減值(百分點)	4	--	-9	-0.08	10	0.09	9	0.08	5	0.04	5	0.03	-10	-0.09	-6	-0.07
增減率(%)	0.03	--	-2.51	--	0.72	--	0.46	--	0.37	--	0.21	--	-2.04	--	-0.18	--

**(四)從業身分**

109年各類從業身分之就業者中，受僱者較上年增加3萬1千人，其中受私人僱用者增加2萬4千人，受政府僱用者亦增6千人，無酬家屬工作者及自營作業者則分別減少2萬1千人及6千人。觀察近10年就業者之從業身分結構，雇主、自營作業者及無酬家屬工作者占比逐年下降；受僱者占比則較99年上升2.55個百分點，其中受私人僱用者上升3.65個百分點，受政府僱用者占比近年維持在9%左右。

表 6 就業者之從業身分

	總計		雇主		自營作業者		無酬家屬 工作者		受僱者					
									合計		受私人 僱用者		受政府 僱用者	
	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%
99 年	10 493	100.00	475	4.53	1 329	12.67	585	5.58	8 104	77.23	7 055	67.23	1 049	10.00
100 年	10 709	100.00	480	4.48	1 323	12.36	577	5.39	8 328	77.77	7 291	68.08	1 038	9.69
101 年	10 860	100.00	476	4.38	1 319	12.15	570	5.25	8 495	78.23	7 468	68.77	1 027	9.46
102 年	10 967	100.00	468	4.27	1 317	12.01	567	5.17	8 615	78.55	7 595	69.25	1 020	9.30
103 年	11 079	100.00	458	4.14	1 310	11.83	573	5.17	8 737	78.86	7 714	69.63	1 023	9.23
104 年	11 198	100.00	451	4.03	1 313	11.72	574	5.13	8 860	79.12	7 836	69.98	1 024	9.14
105 年	11 267	100.00	445	3.95	1 319	11.71	576	5.11	8 926	79.22	7 901	70.12	1 025	9.10
106 年	11 352	100.00	445	3.92	1 322	11.65	578	5.09	9 006	79.34	7 984	70.33	1 023	9.01
107 年	11 434	100.00	446	3.90	1 326	11.60	579	5.07	9 083	79.44	8 064	70.52	1 019	8.91
108 年	11 500	100.00	448	3.90	1 326	11.53	580	5.04	9 147	79.54	8 129	70.68	1 018	8.85
109 年	11 504	100.00	447	3.88	1 320	11.47	559	4.86	9 178	79.78	8 153	70.88	1 024	8.91
當年與上年比較														
增減值(百分點)	4	--	-1	-0.02	-6	-0.06	-21	-0.18	31	0.24	24	0.20	6	0.06
增減率(%)	0.03	--	-0.29	--	-0.42	--	-3.56	--	0.34	--	0.30	--	0.62	--

### 三、失業狀況

▲109 年失業人數平均較上年增加 1 萬 4 千人；失業率上升 0.12 個百分點，以 45~64 歲者與大專及以上程度者升幅較大。

#### (一)失業人數

109 年失業人數平均為 46 萬人，受疫情衝擊影響較上年增加 1 萬 4 千人或 3.28%。按年齡層觀察，25~44 歲者占 53.13%，15~24 歲者及 45~64 歲者分別占 24.27%及 22.33%。按教育程度別觀察，受高等教育普及影響，大專及以上失業者占比呈逐年增加，109 年占 59.34%，10 年來上升 16.82 個百分點；國中及以下者占 11.14%，10 年來則降 9.62 個百分點。

(6)

表 7 失業者按年齡及教育程度分

單位：%

	總計		15~24 歲	25~44 歲	45~64 歲	65 歲 以上	國中 及以下	高級 中等 (高中、 高職)	大專 及以上	大學 及以上
	千人	%								
99 年	577	100.00	19.80	58.38	21.75	0.07	20.76	36.72	42.52	28.41
100 年	491	100.00	22.14	57.19	20.60	0.06	18.05	36.28	45.67	32.67
101 年	481	100.00	23.53	57.41	18.99	0.07	17.23	33.72	49.05	36.67
102 年	478	100.00	24.81	56.08	19.05	0.07	17.04	32.84	50.12	37.98
103 年	457	100.00	24.50	56.41	19.04	0.05	15.36	32.06	52.58	39.97
104 年	440	100.00	24.76	55.99	19.17	0.08	13.32	33.43	53.25	41.65
105 年	460	100.00	24.42	55.23	20.24	0.10	13.93	32.60	53.47	41.73
106 年	443	100.00	25.36	55.01	19.56	0.07	13.19	32.36	54.45	42.84
107 年	440	100.00	25.48	54.41	20.02	0.09	13.24	31.40	55.36	43.94
108 年	446	100.00	26.39	54.05	19.34	0.22	12.26	30.30	57.43	46.17
109 年	460	100.00	24.27	53.13	22.33	0.28	11.14	29.52	59.34	48.23
當年與上年比較 增減值(百分點)	14	--	-2.12	-0.92	2.99	0.06	-1.12	-0.78	1.91	2.06

## (二)失業原因

109 年失業人數中初次尋職失業者 10 萬 2 千人，較上年減少 5 千人，非初次尋職失業者 35 萬 8 千人，則增加 1 萬 9 千人。觀察近 10 年失業原因結構，除金融海嘯影響期間之外，均以因對原有工作不滿意而失業者占最多；因工作場所業務緊縮或歇業而失業之情形則自金融海嘯後持續改善，惟 109 年受疫情影響，年升 5.15 個百分點；初次尋職失業者近年多占 2 成 3；因季節性或臨時性工作結束而失業者多維持 1 成左右。

表 8 失業者按失業原因分

單位：%

	總計		初次 尋職者	非初次 尋職者	工作場所 業務緊縮 或歇業	對原有工 作不滿意	季節性或 臨時性工 作結束	其他
	千人	%						
99 年	577	100.00	18.13	81.87	41.57	24.57	11.13	4.60
100 年	491	100.00	20.39	79.61	30.10	32.63	11.37	5.52
101 年	481	100.00	21.92	78.08	28.46	33.72	10.42	5.48
102 年	478	100.00	23.40	76.60	29.04	33.59	9.17	4.80
103 年	457	100.00	22.98	77.02	28.00	35.32	9.25	4.44
104 年	440	100.00	22.89	77.11	26.28	36.53	9.92	4.38
105 年	460	100.00	23.72	76.28	26.30	35.21	10.15	4.63
106 年	443	100.00	23.55	76.45	25.63	36.84	10.29	3.69
107 年	440	100.00	23.70	76.30	23.40	38.12	11.05	3.73
108 年	446	100.00	23.94	76.06	23.54	39.01	9.68	3.83
109 年	460	100.00	22.13	77.87	28.69	37.18	8.18	3.81
當年與上年比較 增減值(百分點)	14	--	-1.81	1.81	5.15	-1.83	-1.50	-0.02

### (三)失業率

109 年受疫情影響，失業率自 2 月起持續攀升，至 5 月達到全年高點 4.07%，惟因國內疫情控制得宜，下半年經濟活動陸續重啟，失業情勢逐步回穩，12 月失業率降至 3.68%，僅較上年同月微升 0.01 個百分點。

109 年失業率平均為 3.85%，較上年上升 0.12 個百分點。按年齡層觀察，15~24 歲者 11.61%，較上年下降 0.27 個百分點，自金融海嘯以來持續改善；25~44 歲者 3.94%，年升 0.07 個百分點；45~64 歲者 2.30%，亦升 0.36 個百分點。青少年失業率較高，主因處工作初期或調適階段，工作異動較頻繁所致，隨年齡增長，工作情況漸趨穩定，失業率亦隨之下降。就教育程度別觀察，大專及以上程度者 4.30%，較上年上升 0.17 個百分點，其中大學及以上程度者 4.92%，高於其他教育程度，惟其多屬初次尋職者或自願性失業者；高級中等（高中、高職）程度者 3.56%，亦升 0.05 個百分點；國中及以下程度者 2.85%，則降 0.02 個百分點。

表 9 失業率按年齡及教育程度分

單位：%

	總計	15~24 歲			25~44 歲	45~64 歲	65 歲以上	國中及以下	高級中等(高中、高職)	大專及以上	大學及以上
		15~19 歲	20~24 歲								
99 年	5.21	13.09	10.93	13.51	5.35	3.39	0.19	4.83	5.58	5.12	5.62
100 年	4.39	12.47	11.22	12.71	4.46	2.64	0.15	3.69	4.66	4.51	5.18
101 年	4.24	12.66	9.80	13.17	4.38	2.31	0.17	3.52	4.22	4.58	5.37
102 年	4.18	13.17	9.65	13.75	4.27	2.25	0.14	3.53	4.11	4.50	5.26
103 年	3.96	12.63	8.78	13.25	4.13	2.09	0.10	3.20	3.83	4.35	4.99
104 年	3.78	12.05	8.63	12.59	3.95	1.99	0.14	2.77	3.83	4.13	4.79
105 年	3.92	12.12	8.94	12.62	4.08	2.15	0.17	3.09	3.90	4.23	4.84
106 年	3.76	11.92	8.77	12.38	3.93	1.99	0.12	2.90	3.74	4.06	4.65
107 年	3.71	11.54	8.46	11.98	3.86	2.00	0.14	2.96	3.60	4.02	4.61
108 年	3.73	11.88	9.22	12.27	3.87	1.94	0.34	2.87	3.51	4.13	4.76
109 年	3.85	11.61	8.18	12.06	3.94	2.30	0.39	2.85	3.56	4.30	4.92
當年與上年比較 增減百分點	0.12	-0.27	-1.04	-0.21	0.07	0.36	0.05	-0.02	0.05	0.17	0.16

#### 四、非勞動力狀況

▲109年非勞動力平均較上年增加2萬4千人，因高齡而未參與勞動占比上升，求學及準備升學者下降。

109年非勞動力平均為826萬7千人，較上年增加2萬4千人，未參與勞動原因以高齡、身心障礙者增加11萬3千人最多，求學及準備升學者則減少10萬8千人。就未參與勞動原因結構觀察，109年高齡、身心障礙者占31.90%，料理家務者占31.36%，求學及準備升學者亦占22.50%。受人口高齡化及少子女化影響，高齡、身心障礙者10年來上升2.49個百分點，求學及準備升學者則降4.61個百分點。

表 10 非勞動力按未參與勞動之原因分

	總計		想工作而未找工作且隨時可以開始工作		求學及準備升學		料理家務		高齡、身心障礙		其他	
	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%	千人	%
99年	7 992	100.00	161	2.02	2 167	27.11	2 364	29.58	2 350	29.41	950	11.88
100年	8 053	100.00	152	1.89	2 168	26.92	2 395	29.74	2 369	29.42	969	12.03
101年	8 096	100.00	150	1.85	2 159	26.67	2 406	29.72	2 405	29.71	975	12.04
102年	8 142	100.00	152	1.87	2 125	26.11	2 428	29.82	2 442	29.99	995	12.22
103年	8 170	100.00	144	1.76	2 089	25.57	2 490	30.48	2 434	29.80	1 013	12.40
104年	8 204	100.00	147	1.79	2 063	25.15	2 516	30.67	2 462	30.01	1 016	12.38
105年	8 235	100.00	149	1.81	2 044	24.82	2 548	30.94	2 480	30.11	1 015	12.32
106年	8 254	100.00	151	1.83	2 027	24.56	2 574	31.19	2 488	30.14	1 013	12.28
107年	8 254	100.00	151	1.83	2 011	24.36	2 588	31.36	2 496	30.24	1 008	12.21
108年	8 243	100.00	150	1.82	1 968	23.87	2 594	31.46	2 524	30.62	1 008	12.23
109年	8 267	100.00	158	1.91	1 860	22.50	2 593	31.36	2 637	31.90	1 019	12.32
當年與上年比較												
增減值(百分點)	24	--	8	0.09	-108	-1.37	-1	-0.10	113	1.28	11	0.09
增減率(%)	0.30	--	5.71	--	-5.48	--	-0.02	--	4.49	--	1.08	--